

ПРОТОКОЛ № 07
заседания рабочей группы при Администрации МО «Инзенский район» по оценке регулирующего воздействия

г. Инза

24.08.2018 г.
10 часов 00 минут

Присутствовали:

Заместитель Председателя Рабочей группы:

Смолкина Екатерина Начальник Управления развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации МО «Инзенский район»
Геннадьевна

Секретарь Рабочей группы:

Петрякова Екатерина Начальник отдела по инвестициям, развитию промышленности и предпринимательства Администрации МО «Инзенский район»
Александровна

Члены Рабочей группы:

Пензяков Николай Директор АНО «Центр развития предпринимательства Инзенского района Ульяновской области»
Петрович
Рауткина Ирина Индивидуальный предприниматель, Член Общественной палаты Инзенского района
Александровна
Седых Сергей Общественный представитель Уполномоченного по правам предпринимателей в МО «Инзенский район»
Сергеевич
Ёлчева Наталья Директор ОГБОУ СПО Инзенский государственный техникум отраслевых технологий, экономики и права
Михайловна
Морозов Владимир Генеральный директор ООО «Инзенский лесхоз»
Иванович
Ариткин Антон Индивидуальный предприниматель
Александрович
Клещёва Руководитель СППСК «Фабрика», представитель от ООО «Камелия»
Елена Анатольевна
Бринчугова Валентина Руководитель исполкома местного отделения ВПП «Единая Россия»
Александровна
Шайдурова Анна Бухгалтер-консультант АНО «Центр развития предпринимательства Инзенского района Ульяновской области»
Александровна
Никифорова Светлана Ведущий инспектор отдела по инвестициям, развития промышленности и предпринимательства Администрации МО «Инзенский район»
Валериевна

Повестка дня:

Вступительное слово заместителя рабочей группы, начальника Управления развития промышленности, с/х и предпринимательства Администрации МО «Инзенский район» Е.Г.Смолкиной.

1. О процедуре оценки регулирующего воздействия при принятии нормативно-правовых актов и экспертизе уже действующих нормативных правовых актов на территории МО «Инзенский район» по итогам I полугодия 2018 года.

Докладчик: Петрякова Екатерина Александровна, начальник отдела по инвестициям, развитию промышленности и предпринимательства Администрации МО «Инзенский район».

2. Об предварительных итогах развития института оценки регулирующего воздействия на территории муниципальных образований Ульяновской области за I полугодие 2018 года.

Докладчик: Петрякова Екатерина Александровна, начальник отдела по инвестициям, развитию промышленности и предпринимательства Администрации МО «Инзенский район».

Обсуждение. Подведение итогов.

С вступительным словом заместителя Председателя комиссии, начальника Управления развития промышленности, с/х и предпринимательства Администрации МО «Инзенский район» Е.Г.Смолкиной.

По первому вопросу «О процедуре оценки регулирующего воздействия при принятии нормативно-правовых актов и экспертизе уже действующих нормативных правовых актов на территории МО «Инзенский район» по итогам I полугодия 2018 года» слушали Петрякову Екатерину Александровну – начальника отдела по инвестициям, развитию промышленности и предпринимательства Администрации района, которая сообщила, что за полугодие 2018 года проведена оценка регулирующего воздействия на 3 проекта нормативных правовых акта:

1. Постановление Администрации МО «Инзенский район» «О создании Совета трудовых коллективов при Администрации муниципального образования «Инзенский район»;

2. Постановление Администрации МО «Инзенский район» «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, зарегистрированным на территории муниципального образования «Инзенское городское поселение», на возмещение части затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг)»;

3. Постановление Администрации МО «Инзенский район» «Об утверждении Порядка предоставления в 2018 году за счёт средств бюджета муниципального образования «Инзенский район» субсидии Автономной некоммерческой организации «Центр развития предпринимательства Инзенского района Ульяновской области» на обеспечение ее функционирования».

На I полугодие 2018 был утверждён план по проведению экспертизы нормативных правовых актов, в соответствии с которым экспертизе были подвержены 3 нормативных правовых акта, а именно:

1. Постановление Администрации муниципального образования «Инзенский район» от 27 декабря 2017 г. №832 «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление архивных справок, архивных копий, архивных выписок, информационных писем, связанных с социальной защитой, пенсионным обеспечением, получением льгот и компенсаций, подготовленных на основе документов, находящихся в муниципальной собственности»;

2. Постановления Администрации муниципального образования «Инзенский район» № 722 от 21.11.2017 "Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства при предоставлении муниципального имущества";

3. Постановление Администрации муниципального образования от 05.07.2017 №426 «Об утверждении административных регламентов Администрации муниципального образования «Инзенский район» по предоставлению муниципальных услуг в сфере распоряжения земельными участками, находящимися в муниципальной собственности или в ведении муниципального образования».

Утвержден план по экспертизе НПА на II полугодие 2018 года, в который включено постановление Администрации муниципального образования от 05.07.2017

№426 «Об утверждении административных регламентов Администрации муниципального образования «Инзенский район» по предоставлению муниципальных услуг в сфере распоряжения земельными участками, находящимися в муниципальной собственности или в ведении муниципального образования». Данным документом утверждается 10 регламентов по сфере земельных отношений.

По второму вопросу «Об предварительных итогах развития института оценки регулирующего воздействия на территории муниципальных образований Ульяновской области за I полугодие 2018 года» слушали Петрякову Екатерину Александровну – начальника отдела по инвестициям, развитию промышленности и предпринимательства Администрации района, которая сообщила, что на основании доклада доведённого Министерством развития конкуренции и экономики Ульяновской области подведены предварительные итоги развития института оценки регулирующего воздействия на территории муниципальных образований Ульяновской области за I полугодие 2018 года.

Так анализ нормативной правовой базы муниципальных образований, регламентирующей проведение ОРВ и экспертизы показал, что во всех муниципальных образованиях региона утверждена вся нормативная правовая база, регламентирующая проведение ОРВ и экспертизы. Нормативные правовые акты и типовые формы документов размещены на официальных сайтах муниципальных образований.

Проведение ОРВ проектов муниципальных НПА за I полугодие 2017 год на уровне муниципальных образований Ульяновской области была проведена оценка регулирующего воздействия 51 проекта муниципальных НПА. По результатам оценки подготовлено 50 положительных и 1 отрицательное заключения (что составляет 2,0% от общего количества подготовленных заключений). Для сравнения: за аналогичный период прошлого года было подготовлено 47 заключений по ОРВ (в том числе 3 – отрицательных, то есть 6,3%). Заключение с отрицательной оценкой регулирующего воздействия был подготовлен на проект муниципального нормативного правового акта **Инзенского района**. По результатам проведённой оценки разработчику было предложено изучить уже действующее регулирование с целью устранения дублирующих положений в представленном проекте акта.

Проведение экспертизы муниципальных НПА: в I полугодии 2018 года в муниципальных образованиях Ульяновской области проведена экспертиза 39 муниципальных нормативных правовых актов в 21 муниципальном образовании. По результатам проведённой экспертизы было подготовлено 29 положительных и 10 отрицательных заключений, что составляет 25,6% от общего количества подготовленных заключений.

В отчётном периоде отрицательные заключения по экспертизе действующих нормативных правовых актов были подготовлены в 7 муниципальных образованиях Ульяновской области: городе Димитровграда, Барышском, Мелекесском, Радищевском, Старокулаткинском, и Старомайнском районах, городе Новоульяновске.

Для сравнения: за аналогичный период прошлого года было подготовлено всего 29 заключений по экспертизе (в том числе 4 – отрицательных, что составило 13,8%).

Практически во всех МО экспертиза муниципальных НПА осуществлялась в соответствии с утверждённым планом (за исключением города Ульяновска, Вешкаймского, Новомалыклинского и Новоспасского районов, где экспертиза в отчётный период не проводилась).

В соответствии с представленной муниципальными образованиями информацией, План проведения экспертизы утверждён во всех муниципалитетах. Однако планы экспертизы оказались недоступны на специализированной странице сайта муниципальных образований «г. Ульяновск» и «Новомалыклинский район».

В части выполнения показателя «Внесение изменений в 50 и более процентов муниципальных нормативных правовых актов от общего количества муниципальных

НПА, по которым была проведена экспертиза (в том числе за год, предшествующий отчётному календарному году)» как положительный пример можно привести опыт города Димитровграда Базарносызганского и Старокулаткинского районов, где изменения по результатам проведённой экспертизы уже внесены. Кроме того этапы согласования проходят проекты нормативных правовых актов о внесении изменений в Барышском, **Инзенском**, Мелекесском районах. Планируется внесение изменений в Радищевском, Старомайнском и Ульяновском районах.

Таким образом, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, количество муниципальных образований, в которых по результатам проведённых экспертиз внесены или вносятся изменения в муниципальные нормативные правовые акты, выросло с 2 до 10 муниципалитетов.

Одним из показателей, определяющим качество проведения процедуры ОРВ и экспертизы, является проведение общественных обсуждений. Среднее количество отзывов, полученных в процессе публичного обсуждения проектов муниципальных НПА и муниципальных НПА в отчётном периоде составило 3,2 отзыва. Наибольшее количество участников, привлечённых к обсуждению проектов муниципальных НПА, НПА отмечается в Базарносызганском, Майнском, Радищевском, Кузоватовском районах. В отдельных муниципалитетах количество отзывов не подтверждено сводкой предложений, и не отражено в самих заключениях (город Димитровград, Карсунский, Старомайнский районы), хотя приложение сводки предложений (отзывов) к сводным отчётам по ОРВ или заключениям по экспертизе является обязательным процедурным требованием. Вместе с тем, в Вешкаймском и Новомалыклинском районах, городе Новоульяновск публичные обсуждения не проводились.

Следующим показателем, характеризующим качество проведения ОРВ и экспертизы проектов муниципальных НПА и муниципальных НПА является использование количественных методов оценки. Использование количественных методов оценки отмечается в **Инзенском районе** (3 заключения), городе Димитровград, Кузоватовском и Цильнинском районах по 2 заключения, Павловском, Старокулаткинском и Ульяновском районах по 1 заключению. Таким образом, в 2018 году при проведении ОРВ и экспертизы, количественные методы применили в 8 муниципальных образованиях (33,33%).

Для сравнения: за аналогичный период прошлого года количественные методы оценки были использованы только в 4 МО (16,7%).

Альтернативный вариант решения проблемы, как и в прошлом году, предлагается только в заключении **Инзенского района**.

Также необходимо отметить, что в отчётном периоде муниципальным образованием «Старомайнский район» заявлена экономия средств субъектов предпринимательской деятельности в размере 4,0 тыс. рублей. Расчётов или обоснований указанной суммы в заключении не приводится.

Во всех муниципальных образованиях Ульяновской области сформирован и действует на постоянной основе коллегиальный совещательный орган по ОРВ. В первом полугодии 2018 года состоялись заседания Консультативного совета, рабочей группы во всех МО за исключением городов Ульяновск и Новоульяновск, а также Новомалыклинского района, в которых заседаний коллегиального органа по ОРВ в отчётный период проводились.

В целом по области проведено 46 заседаний. Кроме того мероприятия, посвящённые тематике ОРВ и экспертизы, информационная поддержка ОРВ и экспертизы в средствах массовой информации были организованы практически во всех муниципальных образованиях. Всего в I полугодии на территории муниципальных образований Ульяновской области проведено порядка 67 мероприятий. Наиболее высокая активность отмечена по г. Ульяновску, Барышскому, Вешкаймскому, Карсунскому, Кузоватовскому, Майнскому и Сенгилеевскому районам. Среди них

наибольшей популярностью пользуются такие мероприятия, как заседания Координационных и Общественно-консультационных советов по развитию малого и среднего предпринимательства, рабочие совещания и обучающие семинары для разработчиков проектов НПА и индивидуальных предпринимателей, круглые столы (в том числе в рамках проведения Дня российского предпринимательства, "недель предпринимательских инициатив", месячников налоговой помощи и финансовой грамотности), выездные встречи с предпринимательским сообществом, консультации и личные приёмы для начинающих субъектов бизнеса и граждан, "горячие линии", опросы общественного мнения, публикации в средствах массовой информации и пр.

Также необходимо отметить, что большинство муниципальных образований Ульяновской области (75% от общего количества муниципалитетов) в первом полугодии приняли участие в публичных обсуждениях проектов федеральных нормативных правовых актов. Не участвовали в обсуждении города Ульяновск и Новоульяновск, Базарносызганский, Вешкаймский, Тереньгульский и Чердаклинский районы. Наиболее активное участие в обсуждении проектов федеральных актов отмечается в Старокулаткинском районе (получено мнение по 8 проектам), Цильнинский район (по 6 проектам), Новомалыклинский район (по 5 проектам), Мелекесский и Радищевский районы (по 4 проектам).

Таким образом, анализ итогов деятельности муниципальных образований за I полугодие 2018 года показал, что в органах местного самоуправления работа по организации практической деятельности по развитию процедуры ОРВ и экспертизы налажена и продолжает совершенствоваться.

При этом по совокупности всех показателей лидирующие позиции удаётся удерживать городу Димитровград, Барышскому, Инзенскому и Старокулаткинскому районам, входившим по итогам рейтинга муниципальных образований за 2017 год по качеству проведения ОРВ в группу с «хорошим уровнем». Значительно улучшили свои позиции Мелекесский, Тереньгульский и Ульяновский районы.

Обсуждали.

Решили:

1. Всем участникам заседания информацию принять к сведению;
2. Уполномоченному органу по ОРВ Администрации МО «Инзенский район» (Управлению развития промышленности, с/х и предпринимательства Администрации МО «Инзенский район») активизировать работу по проведению экспертизы НПА и проанализировать включение в план проведения экспертизы на II полугодие 2018 года дополнительные нормативные правовые акты;

3. АНО «Центр развития предпринимательства Инзенского района Ульяновской области» оказать помощь в рассылке и получении отзывов по проводимым процедурам ОРВ и экспертизе;

Заместитель Председателя Рабочей группы



Е.Г. Смолкина

Секретарь Рабочей группы



Петрякова Е.А.